

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE SUL MESSAGGIO MUNICIPALE N. 6/2023
ACCOMPAGNANTE I CONTI CONSUNTIVI DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE E
DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE PER L'ANNO 2022

Chiasso, 24 maggio 2023

Egregio Signor Presidente,

Gentili signore ed egregi signori Consiglieri comunali,

la Commissione della Gestione ha esaminato il messaggio sopraindicato ed incontrato l'on. Sindaco Bruno Arrigo congiuntamente al Sig. Claudio Bernasconi e al Sig. Marco Ferrazzini.

OSSERVAZIONI GENERALI

A fronte di un preventivo di disavanzo di fr. 521'300.--, il consuntivo 2022 chiude con un disavanzo di gestione di fr. 645'401.94, quindi con un peggioramento pari a fr. 124'101.94. Il fabbisogno di preventivo di fr. 25'271'300.-- è aumentato di circa fr. 1'375'000.--, situandosi in sede di consuntivo a fr. 26'645'000. Nella gestione 2022, l'evoluzione del gettito fiscale dal punto di vista economico si situa ancora su buoni livelli con entrate globali a fr. 38'400'000.--, in linea con l'anno precedente. Le sopravvenienze d'imposta si attestano a fr. 3'910'000. In relazione alla fiscalità, all'orizzonte si prevede per il 2025 la riduzione dell'imposizione dell'utile delle persone giuridiche con un'aliquota, che passa dall'8% al 5.5%. Alcuni eventi accorsi nel 2022 hanno inciso negativamente sulle finanze pubbliche: il costo dei generi di prima necessità e dell'energia causati dal conflitto russo-ucraino, l'inflazione e il conseguente aumento dei tassi d'interesse da parte della Banca Nazionale Svizzera che inciderà prevalentemente sull'anno in corso.

INDICATORI FINANZIARI

La situazione finanziaria del Comune di Chiasso deve imporre una seria riflessione in merito all'urgenza e alla priorità di taluni investimenti e ad una più oculata gestione della spesa corrente anche alla luce dell'abbassamento del moltiplicatore comunale per l'anno 2023. Gli indicatori finanziari mostrano una situazione non ancora eccessivamente allarmante, ma comunque da tenere attentamente monitorata: il grado di autofinanziamento è debole (36.9%), la capacità di autofinanziamento è debole (3.1%) ed in discesa rispetto al 2021 e il debito pubblico pro-capite è oltremodo eccessivo (fr. 7'114.-) cresciuto di 522.-- rispetto all'anno precedente. Come anticipato in precedenza, sarà da tenere in debita considerazione l'aumento dei tassi d'interesse di riferimento poiché la ripercussione finanziaria sarà considerevole alla luce del forte indebitamento del Comune; l'attuale debito pubblico verso terzi supera i fr. 100'000'000.-.

SPESE E MOVIMENTI DEL PERSONALE

Le spese per il personale risultano superiori al preventivo di fr. 1'057'000.-- (+2.9%). Nel 2022 è entrato in vigore il nuovo regolamento organico per i collaboratori del Comune e quindi, come votato dal Consiglio comunale in sede di approvazione del messaggio municipale, gli stipendi sono stati adeguati dello 0.5%, per compensare in parte l'allungamento delle classi, rispetto alla situazione previgente. Gli aumenti di rilievo sono stati registrati nei Dicasteri: Socialità (fr. + 328'000.--); Territorio (fr.+ 239'000.--) e Sicurezza pubblica (fr. + 199'000.--).

Parte degli aumenti indicati sono generati dai nuovi Servizi Sportello Ucraina e Educativa territoriale, tali costi sono già registrati e recuperati tramite i contributi del Cantone e dei Comuni convenzionati per quanto attiene alla Sicurezza pubblica. I dipendenti del Comune nel preventivo al 1. gennaio 2022 assommavano a 358.6 unità lavorative a tempo pieno, e al 31 dicembre 2022 a 364.3 unità lavorative. Nell'ottica di una possibile aggregazione, la Commissione invita il Municipio a valutare attentamente ogni aumento di unità lavorativa poiché tale espansione del personale renderà più complesso il consolidamento del nuovo comune aggregato.

IMPOSTE

Nel 2022, il gettito d'imposta risulta in linea al dato registrato per l'anno precedente. A Consuntivo i ricavi fiscali sono pari a 38'374'000.-, dato superiore rispetto al Preventivo per fr. 1'899'000.-. Le imposte alla fonte si stimano sui fr. 7'650'000.-, si tratta di una cifra simile rispetto agli ultimi due anni contabili. Questa entrata fiscale potrebbe subire delle diminuzioni data la modifica delle abitudini lavorative, dovuto al telelavoro, dei lavoratori frontalieri.

INVESTIMENTI

Le uscite lorde per investimenti amministrativi a consuntivo ammontano a fr. 7'208'272.20 (preventivo fr. 8'416'000.--). Per gli investimenti amministrativi, alle entrate si registrano fr. 1'193'696.50 (preventivo fr. 1'016'000.--). Nel corso del 2022 il Municipio ha chiuso 15 conti degli investimenti. Il credito quadro Covid 19 concesso tramite ris. C.C. del 30 giugno 2020 in merito a investimento per un totale di fr. 1'650'000.-- è stato diviso in 16 progetti e al 31.12.2022 presentava una spesa netta di fr. 800'175.-. Data la fine della situazione emergenziale, la Commissione invita a terminare i lavori in corso ed in seguito a chiudere il conto "macro-cespite Covid 19".

BILANCIO

La somma delle cifre di bilancio si attesta a fr. 123'845'903.--. L'attivo è suddiviso in fr. 53'907'332.-- per beni patrimoniali e fr. 69'938'570.-- per beni amministrativi; il passivo è composto da fr. 108'888'410.-- di capitale dei terzi e da fr. 14'957'493.-- di capitale proprio.

RAPPORTO DI REVISIONE

La Commissione ha visionato il Rapporto di revisione e non ha nessuna osservazione.

CONCLUSIONI

La Commissione della Gestione invita il lodevole Municipio, come già fatto in passato, ad un maggior rigore e ad una maggiore oculatezza nella guida dei conti del Comune di Chiasso. Nonostante dei ricavi fiscali maggiori rispetto al Preventivo 2022, l'anno contabile appena terminato chiuderà con un disavanzo peggiore del previsto.

La Commissione comprende il riversamento di oneri supplementari dal Cantone verso Chiasso, ma ciò che manca - secondo i sottoscrittenti commissari - è una chiara strategia di contenimento della spesa corrente. Una strategia che inevitabilmente, ma non esclusivamente, deve passare da una più efficace ed efficiente gestione delle risorse umane. I costi sostenuti dal Comune per il personale rappresentano più del 50% dei costi totali, tale percentuale è

salita di 7 punti percentuali in 15 anni. Siamo ben coscienti e condividiamo il ruolo pubblico e sociale di un Comune come Chiasso, ma ciò non deve collidere con una gestione sana e virtuosa dei conti comunali. Nel quadro della gestione del personale rientra anche un più ampio discorso sulle assicurazioni malattia e infortuni; sul tema la Commissione invita il Municipio a chinarsi concretamente considerando la possibilità di estendere tale copertura assicurativa a tutto il personale impiegato presso il Comune. Inoltre, da alcuni anni sono state introdotte le valutazioni dei dipendenti comunali, ma ad oggi non è dato sapere come vengono trattate e se tale introduzione ha avuto dei risvolti positivi, negativi o neutri sia in termini economici sia in termini di efficienza lavorativa. Il personale è una risorsa per il Comune che deve essere valorizzata; l'introduzione delle valutazioni è pertanto un valore aggiunto sia per l'apparato comunale sia per i collaboratori stessi.

Una riflessione è stata fatta anche sulle entrate del comune: siamo alle porte di una riforma fiscale che avrà delle profonde ripercussioni sui Comuni. L'aliquota d'imposta cantonale per le persone giuridiche scenderà, il moltiplicatore comunale calerà di 2 punti percentuali e oltretutto vi sarà la possibilità di differenziarlo tra le persone fisiche e le aziende. Ciò comporterà una sempre maggiore concorrenza fiscale inter-comunale. Un'ulteriore incognita è rappresentata dalla riforma Ticino 2020, della quale non si conoscono ancora gli effetti finanziari in merito alle transazioni economiche tra Cantone e Comuni. Alla luce di questi radicali cambiamenti sarà fondamentale quantificarne l'impatto e adeguare, di conseguenza, le priorità di spesa del Comune. La speranza è evidentemente che nel medio-lungo termine Chiasso possa risultare attraente dal punto di vista fiscale per famiglie e imprese, tuttavia nel breve termine vi sarà da colmare un vuoto fiscale non indifferente.

Un altro tema cruciale per Chiasso riguarda le convenzioni con i Comuni limitrofi: nonostante l'iter aggregativo, il nostro Comune deve riuscire a far partecipare maggiormente e più equamente ai costi tutte le parti convenzionate. Allo scadere delle convenzioni in essere, il Municipio deve farsi promotore di una visione più corretta della ripartizione delle spese facendo astrazione dal processo fusionale. Chiasso ha in dote delle strutture - sportive, ricreative, sociali e culturali - a vocazione regionale quindi anche la gestione economica deve essere estesa su più ampio raggio.

Invitiamo il lodevole Municipio a valutare seriamente le riflessioni che provengono dalla Commissione della Gestione e condivise da tutte le forze politiche.

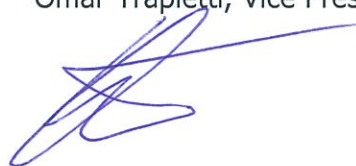
LA COMMISSIONE DELLA GESTIONE INVITA IL LODEVOLE CONSIGLIO COMUNALE AD APPROVARE IL MESSAGGIO MUNICIPALE N. 6/2023 CONCERNENTE I CONTI CONSUNTIVI DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE E DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE PER L'ANNO 2022 IN TUTTE LE SUE RISOLUZIONI COSÌ COME PRESENTATE.

Con la massima stima.

Amedeo Mapelli, Presidente

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Amedeo Mapelli', with a long horizontal stroke extending to the left.

Omar Trapletti, Vice Presidente

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Omar Trapletti', with a large, stylized 'O' and 'T'.

Claudio Schneeberger

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Claudio Schneeberger', with a long horizontal stroke.

Stefano Tonjini

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Stefano Tonjini', with a long horizontal stroke and a vertical line.

Luca Bacciarini

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Luca Bacciarini', with a long horizontal stroke.

Daniele Godenzi

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Daniele Godenzi', with a long horizontal stroke.

Mattia Varisco

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Mattia Varisco', with a long horizontal stroke.

Davide Rampoldi

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Davide Rampoldi', with a long horizontal stroke.

Marco Ferrazzini

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Marco Ferrazzini', with a long horizontal stroke.