

**RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE SUL MESSAGGIO  
MUNICIPALE NO. 14/2021  
ACCOMPAGNANTE I CONTI CONSUNTIVI DELL'AMMINISTRAZIONE  
COMUNALE E DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE PER L'ANNO 2020**

---

Chiasso, 21 giugno 2021

Egregio Signor Presidente,  
Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri Comunali,

La Commissione della gestione, in conformità alle disposizioni legali, ha esaminato nel dettaglio i conti consuntivi per l'anno 2020 del Comune, inoltre ha sentito il Capo Dicastero Finanze e Sindaco Bruno Arrigoni e il Direttore dei Servizi Finanziari Claudio Bernasconi.

**OSSERVAZIONI GENERALI:**

Il consuntivo 2020 chiude con un disavanzo di gestione di fr. 196'833,44, a fronte di un avanzo preventivato di fr. 362'600.--, ciò che rappresenta un peggioramento di circa fr. 560'000.--. Il risultato totale ha fatto registrare un'evoluzione migliore del preventivo, attestandosi a fr. 619'641.66 di disavanzo, in luogo dei fr. 1'387'400.-- preventivati, ciò che costituisce un miglioramento di circa fr. 770'000.--.

Il fabbisogno di preventivo di fr. 24'437'000.-- è diminuito, situandosi in sede di consuntivo a fr. 22'596'000.-- (2019: fr. 21'998'000.--). Il motivo della diminuzione del fabbisogno è dato dall'aumento delle entrate fiscali, che figurano nel preventivo. In particolare, vi sono circa fr. 4'600'000.-- di sopravvenienze fiscali, al netto delle perdite di fr. 380'000.--.

L'anno 2020 è stato negativamente caratterizzato dall'emergenza sanitaria relativa al Covid-19, che si è presentata già nei primi mesi dell'anno. I programmi previsti hanno dovuto essere forzatamente rivisti in funzione di questa pandemia, che ha profondamente inciso sulla vita delle persone, cambiandone le abitudini e limitandone i rapporti. Lo sforzo dei politici a tutti i livelli ha quindi dovuto essere prioritariamente indirizzato e profuso ad adottare le misure sanitarie e di contenimento, atte a quantomeno limitare la diffusione di questa malattia.

Dal punto di vista economico-finanziario le chiusure e le limitazioni decise dagli Organi politici competenti hanno comportato un chiaro indebolimento dell'economia e una forte incidenza sulle finanze pubbliche. La Confederazione in particolare ha dovuto assumersi gravosi oneri finanziari per fronteggiare il deterioramento della situazione economica e per impedire un crollo sociale-economico. Il Cantone ha recentemente annunciato per il 2020 un disavanzo nei suoi conti di fr. 165'000'000.--. E' comunque difficile valutare le effettive conseguenze economico-finanziarie della pandemia, a fronte anche delle numerose valutazioni ampiamente divergenti. In ogni caso, le prime verifiche sembrano indicare che l'incidenza della pandemia dal punto di vista economico-finanziario, pur permanendo elevata, sia, in particolare a livello della Svizzera, un po' meno grave di quanto originariamente indicato.

Chiasso ha quindi pure subito le conseguenze sociali ed economico-finanziarie della pandemia e all'interno del messaggio vi è una stima di massima di questo costo per il nostro Comune. Ciononostante, il miglioramento finanziario registrato in questi ultimi anni, derivante dall'aumento delle entrate fiscali, ha positivamente influito sulla gestione 2020 che, malgrado la pandemia, ha comunque registrato un'evoluzione finanziaria soddisfacente. Vi sarà però da verificare in futuro quale sarà lo strascico che lascerà la pandemia una volta debellata. Il programma di vaccinazioni in atto lascia ben sperare per un suo termine, in tempi relativamente brevi. Molto importante sarà conoscere l'effettiva incidenza della pandemia sul gettito fiscale di Chiasso dell'anno 2020 e di quelli immediatamente seguenti.

### **GETTITO DI COMPETENZA E SOPRAVVENIENZE D'IMPOSTA:**

Il gettito di competenza dell'anno 2020, determinato sulla base del moltiplicatore d'imposta del 90%, è stato stimato in fr. 30'400'000.--.

Le sopravvenienze d'imposta hanno rappresentato una percentuale sul gettito totale a conto di gestione corrente nel 2009 del 37%.

Concretamente le sopravvenienze si sono attestate a circa fr. 5'000'0000.--.

### **INVESTIMENTI:**

Le uscite lorde per investimenti amministrativi a consuntivo ammontano a fr. 4'982'906.- (preventivo fr. 5'380'000.--). Le spese di maggior rilievo sono state sostenute per gli interventi di risanamento del centro scolastico (fr. 407'233.--), e per la 2° fase di riqualificazione del quartiere Soldini (fr. 1'249'902.05).

## **BILANCIO:**

La somma delle cifre di bilancio si attesta a fr. 114'800'000.--. L'attivo è suddiviso in fr. 50'700'000.-- per beni patrimoniali e fr. 64'100'000.-- per beni amministrativi; il passivo è composto da fr. 98'900'000.-- di capitale dei terzi e da fr. 15'900'000.-- di capitale proprio.

## **PANDEMIA:**

Per le conseguenze finanziarie della pandemia si può indicare quanto segue: spese per il materiale sanitario e le misure di prevenzione al netto dei contributi ricevuti fr. 105'000.--; condoni di entrate (affitti e tasse di occupazione dell'area pubblica) fr. 95'000.--; valutazione minori entrate nette (La Perfetta, piscine, multe, posteggi, parchimetri) fr. 500'000.--; le spese dirette delle Case Giardino e Soave per gli anziani sono di fatto conguagliate dal DSS con la richiesta di un maggior contributo al Comune da parte del Cantone di circa fr. 600'000.--. In globale, può essere valutata un'influenza negativa della pandemia sui conti 2020 di circa fr. 1'300'000.--. Va poi considerato che nella svalutazione del gettito d'imposta del 2020 una parte è da imputare a quest'ultima causa.

## **IMPOSTE:**

Il gettito d'imposta globale del 2020 (anno corrente, sopravvenienze e imposte suppletorie e speciali) è di fr. 36'605'000.-- (2019: fr. 37'722'000.--). Nel 2020 è stata registrata un'evoluzione molto positiva, determinata come nel 2019 da due fattori. Il primo è il conguaglio delle imposte alla fonte del 2019 di fr. 1'400'000.-- superiore a quello dell'anno precedente.

Il secondo fattore positivo è scaturito dalle sopravvenienze d'imposta per fr. 4'500'000.- di entrate di cassa effettive, al netto dalle perdite. Per quanto riguarda l'evoluzione delle imposte di persone fisiche e giuridiche, relativamente alle emissioni del 2019, si nota una sostanziale conferma dell'evoluzione del gettito delle persone fisiche per rapporto al 2018, mentre per le persone giuridiche si nota una ripresa rispetto alla diminuzione registrata nel 2018. Va comunque osservato che per le persone giuridiche, le emissioni del 2019 sono ancora piuttosto limitate.

## **CONCLUSIONI:**

Sicuramente la pandemia ha reso l'anno molto particolare, ma ciò nonostante le maggiori entrate fiscali hanno permesso una gestione come quella attuale. Un moltiplicatore al 90 % per una città finanziaria è un po' preoccupante, ma preoccupa

anche molto il fatto che non siano stati fatti investimenti. La domanda è posta verso il futuro. Come faremo? Prima o poi questo problema sarà tangibile.

La Commissione deve purtroppo rilevare nuovamente, nonostante gli innumerevoli richiami in questo senso, che il gettito fiscale viene sistematicamente sottovalutato per un importo ragguardevole, che non può più essere inquadrato nell'ambito di normali margini di stima prudenziali.

Già si è detto che questo modo di procedere non permette al Municipio di delineare una strategia efficace a medio e lungo termine e l'impressione che se ne trae è piuttosto che tali sopravvenienze vadano a beneficio della gestione corrente e di spese in definitiva non in linea con il preventivo approvato.

Il moltiplicatore è un tema che deve sempre essere monitorato, ritenuto che si tratta di un aspetto sensibile per una città polo come Chiasso, unitamente ad altri fattori che ne determinano l'attrattività e rappresenta uno strumento politico che può essere considerato in termini di investimento a favore del Comune.

I rapporti di flussi col Cantone incideranno molto, si spera in qualche sgravio (come i contributi per l'assistenza, tuttora in discussione). Più che un'analisi sul consuntivo 2020 è da ripensare il futuro.

**LA COMMISSIONE DELLA GESTIONE INVITA IL LODEVOLE CONSIGLIO COMUNALE AD APPROVARE IL MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 14/2021 CONCERNENTE I CONTI CONSUNTIVI DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE E DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE PER L'ANNO 2020 IN TUTTE LE SUE RISOLUZIONI COSÌ COME PRESENTATE.**

Claudio Schneeberger, Presidente



Ester Camponovo



Luca Bacciarini



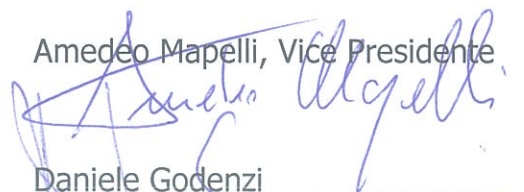
Marco Ferrazzini



Stefano Tonini



Amedeo Mapelli, Vice Presidente



Daniele Godenzi



Davide Rampoldi

Omar Trapletti

