

**RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE SUL MESSAGGIO
MUNICIPALE NO. 8/2022
ACCOMPAGNANTE I CONTI CONSUNTIVI DELL'AMMINISTRAZIONE
COMUNALE E DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE PER L'ANNO 2021**

Chiasso, 30 maggio 2022

Egregio Signor Presidente,

Gentili Signore, Egregi Signori Consiglieri Comunali,

La Commissione della gestione, in conformità alle disposizioni legali, ha esaminato nel dettaglio i conti consuntivi per l'anno 2021 del Comune, inoltre ha sentito il Capo Dicastero Finanze e Sindaco Bruno Arrigoni, il Direttore dei Servizi Finanziari Claudio Bernasconi, il Vicesindaco Davide Dosi e i municipali Sonia Colombo-Regazzoni, Roberta Pantani Tettamanti e Davide Lurati.

OSSERVAZIONI GENERALI

Il consuntivo 2021 chiude con un disavanzo di gestione di fr. 278'970.40, a fronte di un preventivato di fr. 188'700.-, ciò che rappresenta un contenuto aggravio di circa 90'000.-. Il fabbisogno di preventivo di fr. 24'388'700.- è leggermente aumentato di circa fr. 200'000.-, situandosi in sede di consuntivo a fr. 24'579'000.-. Le sopravvenienze d'imposta pari a 5'880'000.- non hanno compensato completamente l'aumento di spesa.

L'anno 2021 è stato ancora negativamente caratterizzato dall'emergenza sanitaria relativa al Covid-19; i programmi hanno ancora dovuto essere forzatamente rivisti in funzione di questa pandemia. Lo sforzo politico, a tutti livelli, ha quindi dovuto essere ancora indirizzato e profuso nell'adottare le misure sanitarie e di contenimento, atte a limitare la diffusione di questa malattia. Nel 2021, è stato constatato che Chiasso ha continuato a subire le conseguenze sociali ed economico-finanziarie della pandemia e all'interno del messaggio vi è una stima di massima di questo costo per il nostro comune.

Al contrario dell'anno precedente, la riduzione delle entrate fiscali ha potuto essere verificata concretamente: il gettito d'imposta del 2020, in particolare per imposte alla fonte e le persone fisiche ha subito delle riduzioni per rapporto al gettito del 2019, mentre il gettito delle persone giuridiche dell'anno 2020 finora registra una proiezione positiva per rapporto al gettito del 2019. In previsione futura è bene rammentare che vi saranno delle importanti revisioni nel quadro fiscale ticinese, modifiche che impatteranno considerevolmente anche le casse pubbliche comunali.

PANDEMIA

Come già ricordato, la pandemia ha avuto un impatto significativo sul presente consuntivo, in particolare si osservano i seguenti costi: spese per il materiale sanitario e misure di prevenzione (fr. 57'000.-), buono da fr. 20.- alla popolazione di Chiasso in favore della nostra economia (fr. 95'000.-), condoni di entrate (affitto e tasse di occupazione dell'area pubblica) e contributi diversi (fr. 154'000.-), diverse minori entrate legate alla infrastrutture comunali (fr. 500'000.-). A livello globale, l'influenza negativa della pandemia sui conti può essere valutata in circa fr. 800'000.-.

SPESE E MOVIMENTI DEL PERSONALE

Le spese per il personale risultano superiori al preventivo di fr. 573'000.-; tali aumenti sono stati registrati nel Dicastero Amministrazione (fr. +321'000.-) e soprattutto nel Dicastero Territorio (fr. +443'000.-). Questi maggiori oneri finanziari sono da ricondurre ad un maggior impiego di lavoratori avventizi e a seguito di numerose sostituzioni per malattia o infortunio. Dista preoccupazione il numero particolarmente elevate di giorni di assenza per i motivi sopracitati: circa 600 giorni di lavoro persi nell'anno appena trascorso si traducono in maggiori costi per il Comune, oneri lavorativi supplementari per le collaboratrici e i collaboratori che devono supplire alle assenze e, in ultima battuta, una minor qualità del servizio offerto alla cittadinanza. La Commissione esorta il Municipio ad ampliare la copertura assicurativa anche in quei settori che maggiormente sono colpiti dal rischio di assenze prolungate. I dipendenti del Comune di Chiasso, al 1° gennaio 2021, assommavano a 353,4 unità lavorative a tempo pieno; al 31 dicembre 2021 a 357,9 unità registrando un aumento di 4,5 unità a tempo pieno.

IMPOSTE

Dopo un periodo di crescita (2012-2019) il gettito d'imposta ha registrato un ritocco verso il basso a causa della già citata situazione sanitaria e della progressiva diminuzione della popolazione di Chiasso. Anche le imposte alla fonte segnano un rovesciamento di tendenza (fr. 9'400'000.- nel 2019) attestandosi a fr. 7'500'000 nel 2020; questa voce rischia di essere ulteriormente rivista dopo le mutate condizioni di lavoro di svariate lavoratrici e lavoratori frontalieri. Il gettito netto delle persone fisiche, utilizzato per la definizione del gettito 2021, si attesta a fr. 13'860'000.-. Il gettito netto delle persone giuridiche, utilizzato per la definizione del gettito 2021, si attesta a fr. 9'000'000.-. L'imposta personale ammonta a fr. 240'000.- e l'imposta immobiliare ammonta a fr. 1'200'000.-.

INVESTIMENTI

Le uscite lorde per investimenti amministrativi a consuntivo ammontano a fr. 5'123'848.82 (preventivo fr. 7'430'000.-). Per gli investimenti amministrativi, alle entrate si registrano fr. 306'626.60 (preventivo fr. 730'000.-).

BILANCIO

La somma delle cifre di bilancio si attesta a fr. 119'400'000.-. L'attivo è suddiviso in fr. 54'000'000.- per beni patrimoniali e fr. 65'400'000.- per beni amministrativi; il passivo è composto da fr. 103'800'000.- di capitale di terzi e da fr. 15'600'000.- di capitale proprio.

INDICATORI FINANZIARI

La situazione finanziaria del Comune di Chiasso deve imporre una seria riflessione in merito all'urgenza e alla priorità di taluni investimenti e ad una più oculata gestione della spesa corrente. La crescita permanente di tale spesa arrischia di limitare il potenziale d'investimento della nostra cittadina e la possibilità di ricostruire un capitale proprio consono di un comune polo. Al netto della situazione economico-finanziario globale, il disavanzo d'esercizio per l'anno 2021 è considerato moderato (-0.4%); tuttavia altri

indicatori finanziari risultano più preoccupanti. Il grado di autofinanziamento è problematico (68.6%), la capacità di autofinanziamento è debole (4.8%) e il debito pubblico pro-capite è oltremodo eccessivo (fr. 6'592.-). Da tenere in debita considerazione il molto probabile aumento dei tassi d'interesse, i quali avrebbero un'importante ripercussione finanziaria considerando il forte indebitamento del Comune. Tutte le considerazioni vanno poste nel quadro di un moltiplicatore politico relativamente alto per un polo urbano come Chiasso (90%).

CONCLUSIONI

La situazione particolare che abbiamo vissuto e della quale ancora vedremo il riverbero nei prossimi anni, complica ulteriormente l'analisi del consuntivo; ma al netto delle difficoltà elencate nel presente Rapporto, alcune riflessioni politiche andranno fatte.

Il Comune di Chiasso presenta un ampio organico, il quale necessita una gestione efficace al fine di evitare talune situazioni che possono complicare la vita lavorativa di chi adempie al proprio lavoro e di chi beneficia di quest'ultimo.

Il nostro Comune offre svariati servizi in ambito sportivo, culturale, ricreativo, sociale e di sicurezza pubblica; servizi che inevitabilmente si ripercuotono sulle finanze comunali. Come Commissione siamo tendenzialmente contrari ad un taglio di tali offerte, tuttavia siamo anche consapevoli che i disavanzi accumulati in queste voci potrebbero essere almeno in parte ridotti grazie ad un lavoro di ricerca di nuovi sponsor, di collaborazioni mirate con vari partner, di nuove convenzioni più equilibrate con i Comuni limitrofi e di una maggiore fruizione delle infrastrutture da parte del pubblico. Senza voler cadere in eccessivo aziendalismo, a nostro avviso il "prodotto Chiasso" potrebbe e dovrebbe essere maggiormente valorizzato.

Le strutture della nostra cittadina mostrano l'ineluttabilità del tempo e giocoforza dovranno essere oggetto di ristrutturazione. Tuttavia come Commissione chiediamo - come già fatto in passato - una chiara visione temporale degli investimenti in base alle urgenze e alle disponibilità finanziarie. La pianificazione degli investimenti deve seguire una traiettoria chiara e condivisa, senza tuttavia dimenticare il progetto aggregativo che inevitabilmente condiziona alcune scelte di politica economica.

**LA COMMISSIONE DELLA GESTIONE INVITA IL LODEVOLLE CONSIGLIO
COMUNALE AD APPROVARE IL MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 8/2022
CONCERNENTE I CONTI CONSUNTIVI DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE
E DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE PER L'ANNO 2021 IN TUTTE LE SUE
RISOLUZIONI COSÌ COME PRESENTATE.**

Claudio Schneeberger, Presidente



Amedeo Mapelli, Vice Presidente



Ester Camponovo



Daniele Godenzi



Luca Bacciarini



Davide Rampoldi



Marco Ferrazzini



Omar Trapletti



Stefano Tonini

