

Consiglieri Comunali
Jonathan Scolari
Davide Vosti
Igor Canepa

Lodevole
Consiglio comunale del Comune di Verzasca
Via Sant'Antonio 5
CH-6632 Vogorno

Vogorno, 19 luglio 2021

MOZIONE ELABORATA

Avente per oggetto

MODIFICA REGOLAMENTO ORGANICO COMUNALE (ROC) PUBBLICAZIONE DELLE REGISTRAZIONI SEDUTE DI CONSIGLIO COMUNALE

Presidente, Colleague e Colleghi di Consiglio comunale,

con la presente, avvalendoci delle facoltà concesse dalla LOC (art. 67 LOC), ci permettiamo di formulare la seguente proposta.

A causa delle restrizioni legate alla pandemia Covid 19 le sedute del Consiglio comunale si sono svolte a porte chiuse non permettendo così alle persone interessate di assistere ai lavori del Legislativo.

Per sopperire a questo distacco tra cittadini e istituzioni, il Comune ha proceduto con la registrazione delle discussioni avvenute durante le sedute e ne ha reso pubblico accesso tramite il sito internet ufficiale.

Abbiamo notato che questa modalità è stata apprezzata dalla popolazione, una modalità che permette di informarsi su quanto avviene all'interno del Consiglio comunale comodamente da casa senza nessun vincolo.

Questa procedura non è però contemplata all'interno del ROC, chiediamo quindi di modificare il regolamento così che anche in futuro la popolazione possa aver accesso alle registrazioni almeno durante i termini di ricorso e referendum.

In sostanza la nostra proposta è la seguente:

Modifica del Regolamento Organico Comunale

Art. 21

Pubblicità delle sedute

1. La seduta di Consiglio comunale è pubblica.
2. Il pubblico assiste in silenzio nello spazio ad esso riservato. Non deve Manifestare approvazione o dissenso, né turbare in qualsiasi modo la discussione.
3. Gli organi di informazione possono assistere alle sedute del Consiglio comunale.
4. Riprese televisive o radiofoniche della seduta devono essere preannunciate al Presidente ed ottenere il suo consenso, previa consultazione con il Municipio.
5. La registrazione audio delle sedute deve essere pubblicata sul sito internet ufficiale del Comune durante i termini di ricorso e referendum.

Cogliamo l'occasione per porgere i nostri più cordiali saluti

Jonathan Scolari
(primo firmatario)

Davide Vosti

Igor Canepa





Comune di Verzasca

Municipio

Via S. Antonio 5

CH - 6632 Vogorno

Tel. +41 (0)91 785 42 22

comune@verzasca.swiss

www.verzasca.swiss

Vogorno, 03 agosto 2021

**Ai Consiglieri comunali
di Verzasca**

Ris. mun. no. 835 del 26 luglio 2021

Mozione (elaborata) no. 1 del Gruppo Verzasca 2020 dal titolo "modifica ROC: pubblicazione delle registrazioni sedute di consiglio comunale"

Gentile signora, gentile signorina,
egregio signore,

facciamo riferimento alla mozione citata a margine, presentata dal Gruppo Verzasca 2020 nel corso della seduta del 19 luglio 2021 del Consiglio comunale.

Rammentiamo che la mozione in oggetto è stata attribuita alla commissione delle petizioni e, conformemente a quanto disciplinato dall'art. 67 cpv. 2 lettera a) della Legge organica comunale (LOC), il Municipio, entro un termine di un mese, deve preavvisare sulla ricevibilità della mozione.

L'atto in esame propone una modifica dell'art. 21 del Regolamento organico comunale dal titolo "pubblicità delle sedute", laddove si propone che la registrazione audio delle sedute possano essere pubblicate sul sito del Comune nel periodo dei termini di ricorso e di referendum.

Gli articoli 13 della LOC e 10 del Regolamento organico comunale esprimono le competenze del Consiglio comunale.

Trattandosi sostanzialmente di una richiesta che comporta la necessità di adattare una disposizione legislativa, la proposta di cui alla mozione è dichiarata ricevibile.

Per contro, con il presente parere, non viene formulata alcuna considerazione di merito e nel contempo si conferma che per la citata mozione sarà redatto all'intenzione dell'onorando Consiglio comunale un preavviso scritto sul suo contenuto, secondo quanto previsto dall'art. 67 cpv. 2 lett. b) della LOC (entro quattro mesi dalla data di deposito della mozione).

Rimanendo a disposizione per qualsiasi chiarimento, ben cordialmente vi salutiamo.

Il Sindaco:

Ivo Bordoli

Per il Municipio:



Il Segretario:

Romano Bordoli



Vogorno, 18 novembre 2021

**Ai Consiglieri comunali
di Verzasca**

Ris. mun. no. 1240 del 15.11.2021

***Preavviso sul contenuto: mozione (elaborata) no. 1 del Gruppo Verzasca 2020 dal titolo
"modifica ROC: pubblicazione delle registrazioni sedute di consiglio comunale"***

Gentile signora, gentile signorina,
egregio signore,

facciamo riferimento alla mozione citata a margine, presentata dal Gruppo Verzasca 2020 nel corso della seduta del 19 luglio 2021 del Consiglio comunale.

Rammentiamo che la mozione in oggetto è stata attribuita alla commissione delle petizioni e, conformemente a quanto disciplinato dall'art. 67 cpv. 2 lettera b) della Legge organica comunale (LOC), il Municipio, entro un termine di quattro mesi, deve esprimersi sul contenuto della mozione.

Si richiama al proposito il preavviso municipale del 03 novembre 2021 che, dopo averla esaminata e tenuto conto delle argomentazioni espresse, si esprimeva al riguardo dichiarando la mozione ricevibile.

L'atto in esame propone una modifica dell'art. 21 del Regolamento organico comunale (ROC) dal titolo "pubblicità delle sedute", laddove si propone che la registrazione audio delle sedute possano essere pubblicate sul sito del Comune nel periodo dei termini di ricorso e di referendum.

Citato articolo del ROC che definisce, allo stato attuale, come: *"la seduta del Consiglio comunale è pubblica"*, e così risulta essere silente su quanto concerne qualsiasi promulgazione del suo audio, in ragione - peraltro - del fatto che non ci risulta vi siano altri Comuni ad avere regolamentato la questione in altro modo.

È bene sapere che nel momento più difficile e caratterizzato dalla situazione di emergenza da Covid-19, peraltro ancora in atto, la seduta costitutiva tenutasi il 19 novembre 2020 si era svolta a porte chiuse e in diretta streaming.

Successivamente, per la seconda sessione 2020 svoltasi in data 08 marzo 2021, era stato nuovamente decretato lo svolgimento della seduta a porte chiuse, mentre la pubblicità della seduta era stata garantita tramite la messa a disposizione sul sito internet del Comune della registrazione audio durante il periodo di ricorso e di referendum.

Per la terza riunione consigliare, avvenuta il 19 luglio 2021, la seduta si è tenuta secondo i canoni regolamentari e meglio con libero accesso a tutta la popolazione e senza riproduzione differita dell'audio della seduta.

Detto ciò, dobbiamo anche considerare che secondo la legislazione cantonale l'adeguata pubblicità delle sedute può essere individuata da ciascun ente pubblico, ovvero non ponendo restrizioni particolari.

In aggiunta dobbiamo osservare che dall'attuazione della presente disposizione non derivano nuovi o maggiori oneri a carico delle nostre finanze, visto che in particolare la nostra amministrazione comunale potrebbe provvedere agli adempimenti di cui alla presente mozione con le risorse umane e strumentali già disponibili e applicate nella sua attuale situazione.

Si ritiene perciò che la pubblicità della seduta, nella modalità della pubblicazione a posteriori della registrazione integrale della seduta stessa, possa consentire una più ampia pubblicità dei contenuti del consiglio comunale e, di riflesso, maggiore coinvolgimento della cittadinanza o semplicemente di persone interessate alla cosa pubblica. Ne diviene così un servizio innovativo e aggiuntivo.

A mente di queste considerazioni, il Municipio ritiene d'aderire e preavvisare favorevolmente la mozione in oggetto.

Infine, ricordiamo che la Commissione delle petizioni deve presentare un rapporto entro il termine di 6 mesi dal preavviso municipale, conformemente all'art. 67 cpv. 5 della LOC.

Nel prenderne atto e a disposizione per qualsiasi chiarimento, ben cordialmente vi salutiamo.

Il Sindaco:  Ivo Bordoli

Per il Municipio:  Per il Municipio:

Il Segretario:  Romano Bordoli

Allegata: mozione (elaborata) no. 1

Commissione delle Petizioni (CommP)

Rapporto

sulla

**Mozione elaborata nr. 1/2021 del Gruppo Verzasca 2020
(Modifica ROC: pubblicazione delle registrazioni sedute di consiglio comunale)**

Egregio Signor Presidente,
Egregi signori colleghi Consiglieri Comunali,

In ossequio al mandato istituzionale demandato alla CommP, la stessa ha analizzato il Preavviso Municipale e la mozione in oggetto.

La discussione all'interno della CommP ha permesso di contrapporre l'interesse del pubblico nel poter accedere elettronicamente alle registrazioni delle sedute del Consiglio Comunale, a fronte alla spontaneità d'espressione dei singoli Consiglieri Comunali o Municipali nel manifestare le proprie idee per paura di essere giudicati più sulla forma che non sulla sostanza dei concetti espressi.

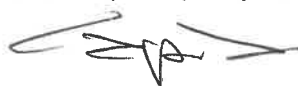
La CommP ha fatto inoltre proprie le argomentazioni del Municipio che ritiene pertinenti e adeguate.

Ritenuto che l'interesse alla pubblicità delle sedute sia importante, La CommP invita dunque codesto Consiglio Comunale ad accogliere la mozione in oggetto.

Davide Bordoli (Presidente)



Davide Capella (Vicepresidente)



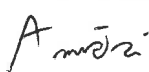
Igor Canepa (Segretario)



Matteo Mignola (Commissario)



Attilio Matasci (Commissario)



Vogorno (Verzasca), 2 dicembre 2021



Comune di Verzasca

Municipio

Via S. Antonio 5

CH - 6632 Vogorno

Tel. +41 (0)91 785 42 22

comune@verzasca.swiss

www.verzasca.swiss

Vogorno, 06 febbraio 2022

**Ai Consiglieri comunali
di Verzasca**

Ris. mun. no. 1461 del 17.01.2022

**Parere municipale sulla mozione (elaborata) no. 1 del Gruppo Verzasca 2020 dal titolo
"modifica ROC: pubblicazione delle registrazioni sedute di consiglio comunale"**

Egregio signor Presidente,
gentili signore, egregi signori,

facciamo riferimento alla mozione citata a margine, presentata dal Gruppo Verzasca 2020 nel corso della seduta del 19 luglio 2021 del Consiglio comunale (allegato A).

Rammentiamo che la mozione in oggetto è stata attribuita alla commissione delle petizioni.

Preavviso del Municipio sulla ricevibilità

Si richiama al proposito il preavviso municipale del 03 agosto 2021, con il quale, dopo averla esaminata e tenuto conto delle argomentazioni espresse, si esprimeva al riguardo dichiarando la mozione ricevibile (allegato B).

Preavviso del Municipio sul contenuto

Successivamente lo scrivente consesso ha analizzato l'atto della mozione e redatto in data 18 novembre 2021, un preavviso favorevole all'indirizzo della citata commissione, a cui si rimanda alla lettura per le motivazioni a suo sostegno (allegato C).

Rapporto della commissione delle petizioni

La commissione delle petizioni in data 02 dicembre 2021 ha elaborato il proprio rapporto, depositato in Cancelleria in data 08 dicembre 2021, che alleghiamo per conoscenza (allegato D).

In buona sostanza la commissione condivide sia la mozione sia la presa di posizione favorevole del Municipio, invitando il Consiglio comunale ad accogliere l'atto della mozione.

Il parere finale del Municipio

L'art. 67 cpv. 6 della LOC assegna al Municipio un termine di due mesi per esprimersi in forma scritta sulle conclusioni della commissione.

Il Municipio, in considerazione degli aspetti analizzati e del preavviso favorevole espresso dalla citata commissione, propone di approvare la mozione in oggetto, sulla scorta di quanto già espresso con il nostro menzionato preavviso del 18 novembre 2021.

Aspetti procedurali e formali

Preavviso commissionale: si richiama il rapporto allegato della commissione delle petizioni.

Quoziente di voto: per tutti i punti del seguente dispositivo di deliberazione è sufficiente la maggioranza semplice, ritenuto che i voti affermativi devono raggiungere almeno un terzo (7) dei membri del Consiglio comunale (art. 61 cpv. 1 LOC).

Referendum: decisione soggetta a referendum, se così regolarmente esercitato (art. 75).

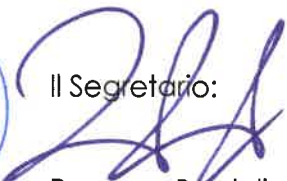
Con queste considerazioni, il Municipio invita i consiglieri comunali a voler

risolvere

1. È approvata la mozione che propone l'aggiunta del seguente nuovo cpv. 5 all'art. 21 del Regolamento organico comunale: *"la registrazione audio delle sedute deve essere pubblicata sul sito internet ufficiale del Comune durante i termini di ricorso e referendum"*.
2. La modifica del regolamento entra in vigore dopo la ratifica dell'Autorità cantonale, ai sensi dell'art. 188 LOC.

Con la massima stima.

Il Sindaco:  Ivo Bordoli

Per il Municipio:  Il Segretario:  Romano Bordoli

Allegati

- documento A: mozione (elaborata) no. 1
- documento B: preavviso municipale del 03 agosto 2021
- documento C: preavviso municipale del 18 novembre 2021
- documento D: rapporto commissione petizioni del 02 dicembre 2021

16 MAG. 2022
C. Biasca Incarto2967

091 814 17 17

Bellinzona

11 maggio 2022

Incarti.

Incarto002967

11-05-2022 08:17:21



del

INTIMAZIONE**11 MAG. 2022**

Sezione degli enti locali
Via Carlo Salvioni 14
6501 Bellinzona
telefono +41 91 814 17 11
e-mail di-sel@ti.ch
web www.ti.ch/sel

Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento delle istituzioni

La Sezione degli enti locali

statuendo sull'istanza del 28 aprile 2022 del Municipio del Comune di Verzasca, con cui chiede l'approvazione della modifica dell'art. 21 (nuovo cpv. 5) del Regolamento organico comunale;

preso atto che:

- la modifica è stata adottata dal Consiglio comunale in data 21 febbraio 2022 sulla base di una mozione;
- la pubblicazione ha avuto luogo;
- nessun ricorso è stato inoltrato ed il diritto di referendum non è stato esercitato;

considerato,

il nuovo art. 21 cpv. 5 del Regolamento organico comunale (in seguito Regolamento) prevede che la registrazione audio delle sedute di Consiglio comunale sia pubblicata sul sito internet ufficiale del Comune, durante i termini di ricorso e di referendum contro le risoluzioni del Consiglio comunale.

Ora, l'art. 1e cpv. 2 del Decreto esecutivo concernente il funzionamento delle Autorità comunali, consortili e patriziali in tempo di emergenza epidemiologica da COVID-19 del 20 marzo 2020 - transitoriamente ancora in vigore - prevede che se per garantire il rispetto delle disposizioni superiori di sicurezza, le sedute del Legislativo devono tenersi in assenza del pubblico, la pubblicità delle stesse può essere garantita tramite la pubblicazione sul sito internet di registrazioni audio o video durante il periodo di ricorso e di referendum, oppure tramite streaming audio o video in diretta. L'obiettivo della norma al momento della sua emanazione è stato quello di comunque consentire alla cittadinanza comunale e a chi può vantare un interesse legittimo l'accesso ai dibattiti delle sedute, se tenute senza pubblico per ragioni legate al Covid-19; ciò nell'ottica di controllo e d'informazione anche finalizzate all'esercizio dei diritti di ricorso e di referendum.

Ormai terminata l'emergenza, il citato Decreto e le sue norme decadranno il 30 giugno 2022.

Le norme ordinarie applicabili non prevedono invece la possibilità di pubblicazione sul sito del Comune della registrazione audio o video delle sedute del Legislativo.

Come noto la LOC permette la registrazione, demandando al RALOC la relativa regolamentazione (artt. 62 cpv. 1 e 24 cpv. 2 LOC). Il RALOC a sua volta ribadisce la facoltà di far capo a mezzi tecnici per la registrazione delle sedute all'art. 7 cpv. 2 RALOC. Tuttavia il cpv. 3 lett. b di questo disposto specifica espressamente, fra le misure tecniche di sicurezza che il Segretario deve adottare per evitare un uso improprio delle registrazioni, quella di impedire a terzi (municipali, consiglieri comunali, cittadinanza, ecc.) l'accesso alla registrazione, riservati i casi di contestazione del verbale nella procedura di approvazione del medesimo. Eloquenti al riguardo le considerazioni in E. Ratti, Il Comune Vol I, pag. 494 e seg., che mantengono tutta la loro validità non essendo la lett. b dell'art. 7 cpv. 3 RALOC stata oggetto di modifiche nel corso degli anni.

Dato l'esposto quadro legislativo, occorre dedurre che l'utilizzo delle registrazioni (nelle sue varie forme) delle sedute del Legislativo è regolato in modo esaustivo dal diritto cantonale, in particolare dal RALOC che oggi come oggi non lascia spazio ad un largo accesso alla cittadinanza alle stesse, quindi ad una concessione in tal senso nel diritto comunale.

Decisione n. Incarto2967 del 11 maggio 2022

Ne consegue che il nuovo art. 21 cpv. 5 del Regolamento organico comunale di Verzasca non può essere ratificato, in quanto non conforme al citato quadro giuridico.

Ciò non significa che la situazione attuale non possa evolvere in futuro con la creazione di una base legale nella LOC che permetta una più ampia facoltà di consultazione della registrazione delle sedute, ad esempio analogamente (pur con le opportune modifiche) a quanto di recente deciso dal Gran Consiglio per le registrazioni audiovisive delle sedute del Parlamento cantonale (cfr. modifica art. 122 Legge sul Gran Consiglio e sui rapporti con il Consiglio di Stato non ancora in vigore – FU del 14 aprile 2022). Infatti, il tema merita senz'altro una riflessione, previa tuttavia un'adeguata ponderazione dei contrapposti interessi in gioco avuto riguardo del contesto comunale.

Ricordato che, in base all'art. 189 cpv. 3 LOC, il dispositivo della risoluzione d'approvazione dei Regolamenti va pubblicato all'albo comunale;

richiamati gli art. 186 e segg. LOC, in particolare l'art. 188 cpv. 3 LOC in tema di tassa di giudizio, ed il Regolamento del Consiglio di Stato sulle deleghe di competenze decisionali del 24 agosto 1994,

risolve:

1. ~~Non è approvata la modifica dell'articolo 21 (nuovo capoverso 5) del Regolamento organico comunale del Comune di Verzasca. Si rinvia alle considerazioni della presente risoluzione.~~
2. La tassa di giudizio relativa alla presente decisione, pari a fr. 100.-- (cento), è a carico del Comune di Verzasca.
3. Sono riservati i diritti dei terzi.
4. Contro la presente decisione è dato ricorso al Consiglio di Stato nel termine di 30 (trenta) giorni dall'intimazione.
5. Intimazione e comunicazione a:
 - Municipio del Comune di Verzasca, Via S. Antonio 5, 6632 Vogorno;
 - Presidente del Consiglio comunale, per il tramite del Municipio.Invio interno a:
 - Segreteria generale del Dipartimento delle istituzioni (di-sg@ti.ch).

SEZIONE DEGLI ENTI LOCALI

Il Capo Sezione

Marzio Della Santa

La Capoufficio amministrativo
e del contenzioso

Carla Biasca